

Απόφαση ΕΠΑ: 15/2014

Αρ. Φακέλου: 8.13.014.02

ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 1999 ΜΕΧΡΙ 2000

Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας Lekki International Container Terminal Services LFTZ Enterprise από την CMA Terminals S.A.S

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου,	Πρόεδρος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής,	Μέλος
κ. Χρίστος Τσίγκης,	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 10 Μαρτίου 2014

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στις 31 Ιανουαρίου 2014, από τις εταιρείες CMA CGM S.A. (στο εξής η «CMA CGM») και International Container Terminal Services, Inc. (στο εξής η «ICTSI»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου 22(Ι)/99, ως έχει τροποποιηθεί (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά την εξαγορά του 25% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας Lekki International Container Terminal Services LFTZ Enterprise (στο εξής

η «LICTSLE») από την εταιρεία CMA Terminals S.A.S. (στο εξής η «CMAT»), έμμεση θυγατρική της CMA CGM. Με το ποσοστό αυτό σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη η CMAT θα αποκτήσει κοινό έλεγχο επί της LICTSLE.

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η CMA CGM S.A. που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Γαλλίας και είναι εταιρεία μεταφοράς εμπορευματοκιβωτίων που προσφέρει ένα πλήρες φάσμα δραστηριοτήτων συμπεριλαμβανομένων, μεταφορών σε λιμάνια («shipping», «reefer transport», «handling facilities») καθώς και υπηρεσίες «logistics» στη ξηρά. Η CMA CGM δραστηριοποιείται, επίσης, σε υπηρεσίες μεταφορών «Roll on and - Roll off» (στο εξής «Ro-Ro»), καθώς και σε υπηρεσίες φορτοεκφόρτωσης («stevedoring») και σε μικρό βαθμό, με θαλάσσιες μεταφορές χύδην φορτίου («bulk shipment»).
- Η CMA Terminals S.A.S. που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Γαλλίας και ανήκει έμμεσα στην CMA CGM. Η CMAT αποτελεί χειριστή λιμένων και είναι υπεύθυνη για την ανάπτυξη, το σχεδιασμό, την κατασκευή και τη λειτουργία των τερματικών σταθμών εμπορευματοκιβωτίων («container terminals»). Η εν λόγω εταιρεία επί του παρόντος διαθέτει [.....]¹ συμμετοχές σε τερματικούς σταθμούς («terminals») σε όλο τον κόσμο και συμμετέχει στη διαχείριση [.....] τερματικών σταθμών.
- Η International Container Terminal Services, Inc. που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους των Φιλιππινών και δραστηριοποιείται στη διαχείριση, ανάπτυξη και λειτουργία θαλάσσιων τερματικών σταθμών για εμπορευματοκιβώτια («marine container terminals») και έργα λιμένων («port projects») διεθνώς. Η ICTSI Capital BV αποτελεί θυγατρική εταιρεία της ICTSI η οποία κατέχει το σύνολο των μετοχών της LICTSLE.
- Η Lekki International Container Terminal Services LFTZ Enterprise που είναι εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Νιγηρίας. Η εν λόγω εταιρεία είναι έμμεσα θυγατρική της International Container Terminal Services, Inc. και λειτουργεί, συντηρεί, διαχειρίζεται και επισκευάζει τον τερματικό σταθμό εμπορευματοκιβωτίων της Lekki στη Νιγηρία.

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στη συνέχεια καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [.....].

Στις 4/2/2014 ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 35 του Νόμου.

Στις 21/2/2014 η παρούσα πράξη συγκέντρωσης δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ως ορίζει το άρθρο 13(3) του Νόμου.

Η Υπηρεσία αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 6/3/2014, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό ή μη της υπό εξέτασης συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

Η Επιτροπή σε συνεδρία της που πραγματοποιήθηκε στις 10/3/2014, αφού αξιολόγησε το ενώπιόν της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης και ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας Αγοράς Μετοχών (στο εξής η «Συμφωνία»), ημερομηνίας [...], μεταξύ των ICTSI Capital BV, Jens Offersgaard Floe (μαζί οι πωλητές) και CMAT (αγοραστής). Σύμφωνα με τα όσα προβλέπονται στην εν λόγω Συμφωνία, η CMAT θα αποκτήσει το 25% των μετοχών της LICTSLE, ενώ το υπόλοιπο 75% των μετοχών θα συνεχίσει να ανήκει στην ICTSI Capital BV. Παράλληλα με τη Συμφωνία, στις [...] υπογράφηκε μεταξύ των ICTSI Capital BV, CMAT, CMA CGM και LICTSLE Συμφωνία Μετόχων (στο εξής η «Συμφωνία Μετόχων»), σύμφωνα με την οποία παραχωρούνται στη CMAT δικαιώματα σε σχέση με στρατηγικές αποφάσεις της LICTSLE.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 4 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση πραγματοποιείται στη βάση της Συμφωνίας και της Συμφωνίας Μετόχων, η οποία αφορά την απόκτηση του 25% των μετοχών της LICTSLE από την CMAT, ενώ το υπόλοιπο 75% των μετοχών θα συνεχίσει να ανήκει στην ICTSI Capital BV.

Η Επιτροπή κατά την αξιολόγηση της έλαβε υπόψη της τη σχετική Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αρ. 2008/C95/01² και εστίασε την προσοχή της στις παραγράφους 62-82 της εν λόγω Ανακοίνωσης, όπου αναφέρεται ότι κοινός έλεγχος υφίσταται όταν δύο ή περισσότερες επιχειρήσεις ή πρόσωπα έχουν τη δυνατότητα να ασκούν αποφασιστική επιρροή σε μία άλλη επιχείρηση με ίσα δικαιώματα ψήφου ή εκπροσώπησης στα όργανα λήψης αποφάσεων, δικαιώματα αρνησικυρίας, κοινή άσκηση δικαιωμάτων ψήφου, κ.ά.

Η Επιτροπή αφού εξέτασε τον αριθμό των μελών που θα διορίζει η κάθε συμμετέχουσα εταιρεία στο Διοικητικό Συμβούλιο καθώς και τα δικαιώματα ψήφου του Διοικητικού Συμβουλίου εστίασε την προσοχή της στα δικαιώματα αρνησικυρίας σε σχέση με στρατηγικές αποφάσεις LICTSLE, που αφορούν θέματα προϋπολογισμού, επιχειρηματικού σχεδίου, κ.ά.

Η Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως αυτή καθορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 4 (1) (β) του Νόμου, καθότι υπάρχει αλλαγή ιδιοκτησίας ελέγχου επί μόνιμης βάσης της εταιρείας LICTSLE, ήτοι από αποκλειστικό έλεγχο της LICTSLE από την ICTSI Capital BV σε κοινό έλεγχο από τις ICTSI Capital BV και CMAT.

Επίσης, με βάση τα στοιχεία που περιέχονται στο έγγραφο της κοινοποίησης, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση πληρούνται οι προϋποθέσεις που το άρθρο 3(2)(α) του Νόμου θέτει και ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα πράξη συγκέντρωσης είναι κατά Νόμο μείζονος σημασίας. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι για το 2012 ο συνολικός κύκλος εργασιών της CMA CGM, σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη, ανήλθε περίπου στα €[.....], ενώ ο ενοποιημένος κύκλος εργασιών του ομίλου ICTSI ανήλθε περίπου στα €[.....]. Η Επιτροπή, περαιτέρω, διαπιστώνει ότι μόνο μία από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις δραστηριοποιείται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας, ήτοι η CMA CGM και ο κύκλος εργασιών της στην Κύπρο για το 2012, σύμφωνα με τα εμπλεκόμενα μέρη, ανήλθε περίπου στα €[.....] από τακτικές μεταφορές εμπορευμάτων.

² Κωδικοποιημένη Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για θέματα δικαιοδοσίας βάσει του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μιας συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στο άρθρο 10 του Νόμου, για τη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης στις επηρεαζόμενες αγορές εντός της Δημοκρατίας και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 12 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Η CMA CGM S.A. είναι εταιρεία μεταφοράς εμπορευματοκιβωτίων και προσφέρει πλήρες φάσμα δραστηριοτήτων που συμπεριλαμβάνει, μεταφορές («shipping», «reefer transport», «handling facilities») σε λιμάνια, καθώς και υπηρεσίες «logistics» στη ξηρά. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται, επίσης, με την παροχή υπηρεσιών μεταφορών «Ro-Ro», καθώς και υπηρεσιών φορτοεκφόρτωσης («stevedoring») και σε μικρό βαθμό, με θαλάσσιες μεταφορές χύδην φορτίου («bulk shipment»).

Η CMAT αποτελεί χειριστή λιμένων και είναι υπεύθυνη για την ανάπτυξη, το σχεδιασμό, την κατασκευή και τη λειτουργία των τερματικών σταθμών εμπορευματοκιβωτίων («container terminals»).

Η ICTSI δραστηριοποιείται στη διαχείριση, ανάπτυξη και λειτουργία θαλάσσιων τερματικών σταθμών για εμπορευματοκιβώτια («marine container terminals») και έργα λιμένων («port projects») διεθνώς.

Η LICTSLE λειτουργεί, συντηρεί, διαχειρίζεται και επισκευάζει τον τερματικό σταθμό εμπορευματοκιβωτίων της Lekki στη Νιγηρία.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης η σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας ορίζεται ως: 1) η αγορά υπηρεσιών τακτικών θαλάσσιων μεταφορών με εμπορευματοκιβώτια (Market for containerized liner shipping), 2) η αγορά υπηρεσιών Ro-Ro θαλάσσιων μεταφορών (Market for Ro-Ro shipping services), 3) η αγορά για θαλάσσιες μεταφορές χωρίς εμπορευματοκιβώτια (δηλ. θαλάσσιες μεταφορές χύδην φορτίου) (Market for non-

containerised shipping (i.e. bulk shipments), 4) η αγορά για υπηρεσίες τερματικών σταθμών εμπορευματοκιβωτίων (Market for containerized terminal services) και 5) η αγορά για υπηρεσίες συμβάσεων για τροφοδοσία εφοδιαστικής αλυσίδας (Market for contract logistics services).

Η Επιτροπή στην υπό εξέταση υπόθεση αναφορικά με τις πιο πάνω σχετικές αγορές προϊόντων/ υπηρεσιών, καταλήγει ότι ακόμα και με το στενότερο ή ευρύτερο ορισμό της σχετικής γεωγραφικής αγοράς δεν υπάρχουν οποιαδήποτε ζητήματα ανταγωνισμού τα οποία να απορρέουν από την υπό εξέταση συγκέντρωση και τα οποία να επηρεάζουν, είτε σε οριζόντιο επίπεδο είτε λόγω της ύπαρξης κάθετων σχέσεων, οποιαδήποτε σχετική αγορά εντός της Δημοκρατίας. Ως εκ τούτου, ο τελικός ορισμός της γεωγραφικής αγοράς για τις σχετικές αγορές προϊόντων/ υπηρεσιών στην προκειμένη περίπτωση παραμένει ανοικτός.

Όπως έχει προαναφερθεί, μόνο μία από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις δραστηριοποιείται στην Κύπρο, ήτοι η CMA CGM. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στην Κύπρο στη μεταφορά εμπορευματοκιβωτίων.

Με βάση τα πιο πάνω και όλα τα στοιχεία του διοικητικού φακέλου, η Επιτροπή καταλήγει ότι δεν υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, με βάση τις πρόνοιες του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο και λαμβάνοντας υπόψη τη σχετική έκθεση της Υπηρεσίας, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται θέμα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης, καθώς δεν υπάρχει επηρεαζόμενη αγορά και συνεπώς, η υπό εξέταση συγκέντρωση δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς την συμβατότητα της με την ανταγωνιστική αγορά.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 18 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού